

Nadere regels paracommercie gemeente Deventer 2025

Intitulé

Nadere regels paracommercie gemeente Deventer 2025

De burgemeester van de gemeente Deventer;

Overwegende dat het op grond van artikel 4 van de Alcoholwet noodzakelijk is voorschriften en beperkingen te verbinden aan Alcoholwetvergunningen voor paracommerciële rechtspersonen;

Gelet op het bepaalde in de Alcoholwet, de Algemene wet bestuursrecht, de Gemeentewet en de artikelen 2:34a, 2:34b, 2:34c en 2:34d uit de Algemene plaatselijke verordening van de gemeente Deventer;

Besluit

De ‘Nadere regels paracommercie gemeente Deventer 2025’ vast te stellen.

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze afdeling wordt verstaan onder:

- alcoholhoudende drank;
- horecabedrijf;
- horecalokaleiteit;
- inrichting;
- paracommerciële rechtspersoon;
- sterke drank;
- slijtersbedrijf en
- zwak-alcoholhoudende drank;

dat wat daaronder wordt verstaan in de Alcoholwet.

Overige begripsbepalingen:

- a. bijeenkomsten van persoonlijke aard: bijeenkomsten met een veelal feestelijk karakter, waarbij meestal alcoholhoudende drank wordt genuttigd, die geen direct verband houden met de doelstelling van de paracommerciële rechtspersoon;
- b. bijeenkomsten die gericht zijn op personen welke niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn: bijeenkomsten met mensen die geen lid zijn, geen donateur, geen klant of geen direct betrokkenen van de paracommerciële instelling zijn;
- c. burgemeester: de burgemeester van de gemeente Deventer;
- d. ontheffing: een ontheffing, krachtens artikel 4, vijfde lid van de Alcoholwet en artikel 2:34d van de Algemene plaatselijke verordening Deventer, voor een bijzondere gelegenheid van zeer tijdelijk aard, van de aan een vergunning verbonden voorschriften of beperkingen;
- e. reglement: een reglement als bedoeld in artikel 9 van de Alcoholwet, waarin het bestuur van de paracommerciële rechtspersoon waarborgt dat de verstrekking van alcoholhoudende drank in de inrichting gedurende de openingstijden vanuit het oogpunt van sociale hygiëne te allen tijde geschiedt door op dit gebied gekwalificeerde personen;
- f. vergunning: een vergunning op grond van artikel 3 van de Alcoholwet;
- g. leden: personen die aangesloten zijn bij een vereniging;
- h. donateurs: iemand (geen lid) die een paracommerciële rechtspersoon met een jaarlijks bedrag steunt;
- i. sponsor: persoon of instelling die ten bate van een paracommerciële rechtspersoon geld beschikbaar stelt;
- i. sportieve en recreatieve paracommerciële rechtspersonen: instellingen die zich voornamelijk richten op het organiseren van sportieve, recreatieve activiteiten waaronder in ieder geval sportorganisaties of –instellingen worden verstaan;

- j. sociaal-culturele rechtspersonen: instellingen die zich voornamelijk richten op sociaal-culturele activiteiten waaronder ook jeugdorganisaties of –instellingen worden verstaan;
- k. overige paracommerciële rechtspersonen: instellingen anders dan die zich voornamelijk richten op het organiseren van sportieve en recreatieve activiteiten of sociaal-culturele activiteiten, waaronder in ieder geval educatieve instellingen, instellingen van godsdienstige- of levensbeschouwelijke aard en welzijnsinstellingen worden verstaan;
- l. ouderenzorg: sociaal-culturele instellingen die expliciet op (dag voorziening voor) ouderen zijn gericht.

Artikel 2 Schenktijden voor sportieve en recreatieve paracommerciële rechtspersonen

1. Een paracommerciële rechtspersoon, die zich voornamelijk richt op het organiseren van sportieve, recreatieve activiteiten, kan zwak-alcoholhoudende drank uitsluitend verstrekken vanaf twee uur voor de aanvang en tot uiterlijk twee uur na afloop van een activiteit die wordt uitgeoefend in verband met de statutaire doelen van de rechtspersoon met in achtneming van de in lid 2 genoemde tijden.
2. Het is een paracommerciële rechtspersoon die zich voornamelijk richt op het organiseren van sportieve, recreatieve activiteiten, uitsluitend toegestaan om zwak-alcoholhoudende drank te verstrekken binnen de volgende tijden:
 - a. maandag tot en met donderdag van 17.00 uur tot uiterlijk 23.00 uur, en;
 - b. vrijdag van 17.00 uur tot uiterlijk 00.00 uur, en;
 - c. zaterdag van 13.00 uur tot uiterlijk 00.00 uur, en;
 - d. zondag van 13.00 uur tot uiterlijk 23.00 uur.

Artikel 3 Schenktijden voor sociaal-culturele paracommerciële rechtspersonen

1. Het is een paracommerciële rechtspersoon die zich voornamelijk richt op sociaal-culturele activiteiten uitsluitend toegestaan om zwak-alcoholhoudende drank te verstrekken binnen de volgende tijden:
 - a. maandag tot en met donderdag van 17.00 uur tot uiterlijk 23.00 uur, en;
 - b. vrijdag van 17.00 uur tot uiterlijk 00.00 uur, en;
 - c. zaterdag van 13.00 uur tot uiterlijk 00.00 uur, en;
 - d. zondag van 13.00 uur tot uiterlijk 23.00 uur.

Artikel 4 Schenktijden voor overige paracommerciële rechtspersonen

1. Een paracommerciële rechtspersoon anders dan die zich voornamelijk richt op het organiseren van sportieve en recreatieve activiteiten of sociaal-culturele activiteiten kan zwak-alcoholhoudende drank uitsluitend verstrekken vanaf twee uur voor de aanvang en tot uiterlijk twee uur na afloop van een activiteit die wordt uitgeoefend in verband met de statutaire doelen van de rechtspersoon met in achtneming van de in lid 2 en 3 genoemde tijden.
2. Het is deze paracommerciële rechtspersoon uitsluitend toegestaan om zwak-alcoholhoudende drank te verstrekken binnen de volgende tijden:
 - a. maandag tot en met donderdag van 17.00 uur tot uiterlijk 23.00 uur, en;
 - b. vrijdag van 17.00 uur tot uiterlijk 00.00 uur, en;
 - c. zaterdag van 13.00 uur tot uiterlijk 00.00 uur, en;
 - d. zondag van 13.00 uur tot uiterlijk 23.00 uur.
3. In afwijking op lid 2 zijn de schenktijden bij welzijnsinstellingen gericht op ouderenzorg van maandag tot en met vrijdag van 13.00 uur tot uiterlijk 23.00 uur.

Artikel 5 Ontheffing schenken zwak-alcoholische dranken bij bijeenkomsten die gericht zijn op personen welke niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn

1. Paracommerciële rechtspersonen kunnen ten hoogste 10 keer per jaar op aanvraag zwak-alcoholhoudende drank verstrekken tijdens bijeenkomsten die gericht zijn op personen welke niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn zoals benoemd in artikel 2:34b van de Algemene plaatselijke verordening Deventer.
2. De ontheffing bedoeld in lid 1 moet zes weken voor aanvang van de activiteit worden aangevraagd.
3. De ontheffing moet via het door de gemeente vastgestelde formulier worden aangevraagd.
4. De burgemeester kan de aanvraag weigeren indien:
 - a. de activiteit niet tijdig is aangevraagd;
 - b. de activiteit niet staat opgesomd in de lijst van activiteiten in bijlage 2;

- c. het verstrekken van alcoholhoudende drank tijdens de activiteit of bijeenkomst een op zichzelf staand doel is;
 - d. het maximaal aantal van 10 ontheffingen per jaar aan de vergunninghouder zijn verleend;
 - e. de aanvrager niet beschikt over een geldige exploitatievergunning en Alcoholwetvergunning;
 - f. de alcoholhoudende drank niet wordt verstrekt door en onder verantwoording van een houder van een Alcoholwetvergunning (artikel 3 Alcoholwet);
 - g. de paracommerciële rechtspersoon geen reglement heeft vastgesteld als bedoeld in artikel 9 van de Alcoholwet;
 - h. in het belang van de openbare- orde en veiligheid;
 - i. de bestemming de activiteit niet toelaat;
 - j. als er bij gebruik van eerdere ontheffingen of bij regulier gebruik sprake is geweest van (geluids)overlast.
5. Aan ontheffingen zoals bedoeld in lid 2 kunnen beperkingen en voorschriften worden verbonden indien en voor zover dat nodig is om oneerlijke mededinging als gevolg van de verstrekking van alcoholhoudende drank te voorkomen dan wel te beperken;
 6. Er worden leges geheven voor het in behandeling nemen van een aanvraag ontheffing schenktijden.

Artikel 6 Ontheffing schenktijden

1. Paracommerciële rechtspersonen kunnen 10 keer per jaar een ontheffing aanvragen voor het afwijken van de schenktijden als benoemd in artikel 2:34b van de Algemene plaatselijke verordening Deventer tot maximaal 01:00 uur.
2. De ontheffing bedoeld in lid 1 moet zes weken voor aanvang van de activiteit worden aangevraagd.
3. De ontheffing moet via het door de gemeente vastgestelde formulier worden aangevraagd.
4. De burgemeester kan de aanvraag weigeren indien:
 - a. de activiteit niet tijdig is aangevraagd;
 - b. de activiteit niet staat opgesomd in de lijst van activiteiten in bijlage 2;
 - c. het verstrekken van alcoholhoudende drank tijdens de activiteit of bijeenkomst een op zichzelf staand doel is;
 - d. het maximaal aantal van 10 ontheffingen per jaar aan de vergunninghouder zijn verleend;
 - e. de aanvrager niet beschikt over een geldige exploitatievergunning en Alcoholwetvergunning;
 - f. de alcoholhoudende drank niet wordt verstrekt door en onder verantwoording van een houder van een Alcoholwetvergunning (artikel 3 Alcoholwet);
 - g. de paracommerciële rechtspersoon geen reglement heeft vastgesteld als bedoeld in artikel 9 van de Alcoholwet;
 - h. in het belang van de openbare- orde en veiligheid;
 - i. de bestemming de activiteit niet toelaat;
 - j. als er bij gebruik van eerdere ontheffingen of bij regulier gebruik sprake is geweest van (geluids)overlast.
5. Aan ontheffingen zoals bedoeld in lid 2 kunnen beperkingen en voorschriften worden verbonden indien en voor zover dat nodig is om oneerlijke mededinging als gevolg van de verstrekking van alcoholhoudende drank te voorkomen dan wel te beperken;
6. Er worden leges geheven voor het in behandeling nemen van een aanvraag ontheffing schenktijden.

Artikel 7 Regels van toepassing op alle paracommerciële rechtspersonen

1. Het is verboden om bijeenkomsten van persoonlijke aard, waarbij alcoholhoudende dranken worden geschonken, te houden of te faciliteren.
2. Het is verboden om de mogelijkheid tot het houden van bijeenkomsten van persoonlijke aard (als bedoeld in lid 1) openlijk aan te prijzen of onder de aandacht te brengen via sociale media en/of met bijvoorbeeld posters, brochures of publicaties in kranten en tijdschriften.
3. De paracommerciële rechtspersonen voeren actief beleid gericht op het voorkomen of beperken van alcoholmisbruik onder jongeren beneden de 18 jaar. Zij stellen hiertoe beleid vast en leggen daar op verzoek van de burgemeester verantwoording over af.

4. Met uitzondering van ouderenzorg, is het paracommerciële rechtspersonen verboden om anders dan om niet sterke drank voor gebruik ter plaatse te verstrekken.

Artikel 8 Hardheidsclausule

In bijzondere omstandigheden kan de burgemeester gemotiveerd van deze nadere regels afwijken, indien toepassing ervan niet in verhouding staat tot de met deze nadere regels te dienen doelen.

Artikel 9 Citeertitel en inwerkingtreding

1. Deze nadere regels kan worden aangehaald als “Nadere regels paracommercie gemeente Deventer 2025”.
2. De nadere regels treedt daags na bekendmaking in werking.

Ondertekening

Aldus besloten d.d. 16 september 2025

De burgemeester van de gemeente Deventer,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'R.C. König', is written over a light gray rectangular background.

R.C. König

Bijlage 1 Checklist

Activiteiten (niet zijnde een evenement) die **zonder ontheffing** door een vereniging of stichting mogen worden georganiseerd en waarbij zwak-alcoholhoudende dranken mogen worden verstrekt binnen de reguliere schenktijden.

Dit gaat om reguliere activiteiten van de rechtspersoon én voor betrokken personen bij de rechtspersoon die passen bij de hoofd- en nevendoelstellingen van de instelling. Hieronder volgen voorbeelden van activiteiten die hieronder vallen:

Sportieve/ Recreatieve instellingen: (zoals voetbalvereniging, tennisvereniging, scouting etc.)

- ledenvergaderingen;
- toernooi;
- kampioenschap;
- activiteiten gericht op ledenbehoud en -binding;
- overige strikt club-gerelateerde activiteiten voor leden.

Sociaal-culturele instellingen: (zoals dorps- en buurthuizen, schutterijen, carnavalsverenigingen)

- sociaal-culturele activiteiten gerelateerd aan de kernactiviteiten van de vereniging/stichting, zoals repetities en voorstellingen;
- jaarvergaderingen.

Educatieve instellingen:

- lessen/cursussen (indien alcoholverstreking hier direct verband mee heeft);
- afstudeerbijeenkomst/diploma-uitreiking;
- schoolfeesten voor leerlingen;
- laatste schooldag;
- sportdag voor leerlingen en leraren.

Instellingen van levensbeschouwelijke of godsdienstige aard:

- Alle activiteiten die te maken hebben met levensbeschouwelijke of godsdienstige zaken, zoals bijeenkomsten, cursussen, kerstviering;

Bijlage 2 Checklist

Activiteiten die alleen **met ontheffing** door een vereniging of stichting mogen worden georganiseerd en waarbij zwak alcoholhoudende dranken mogen worden verstrekt.

Dit gaat om niet-reguliere activiteiten van de rechtspersoon. En/of activiteiten die voor personen toegankelijk zijn die niet rechte reeks betrokken zijn bij de rechtspersoon maar wel passen bij de nevendoelestelling van de instelling. Hieronder volgen voorbeelden van activiteiten die hieronder vallen:

Sportieve/ Recreatieve instellingen: (zoals voetbalvereniging, tennisvereniging, scouting etc.)

- jubileumfeest van het bestuur;
- afscheidsfeest van het bestuur/een bestuurslid;
- feestavond voor vrijwilligers en/of leden;
- sinterklaas of kerstviering;
- activiteiten gericht op ledenwerving.

Sociaal-culturele instellingen: (zoals dorps- en buurthuizen, schutterijen, carnavalsverenigingen)

- bijeenkomsten / vergaderingen / feesten van en voor verenigingen en stichtingen die gebruik maken van het pand (dus alleen toegankelijk voor leden);
- jubileumfeest van het bestuur;
- afscheidsfeest van het bestuur/een bestuurslid;
- feestavond voor vrijwilligers en/of leden;
- sinterklaas of kerstviering.

Educatieve instellingen:

- Schoolfeesten voor oud-leerlingen (reünie).

Instellingen van levensbeschouwelijke of godsdienstige aard:

- jubileumfeest van het bestuur;
- afscheidsfeest van het bestuur/een bestuurslid;
- feestavond voor vrijwilligers en/of leden;
- sinterklaas of kerstviering.

Toelichting

1. Aanleiding

In onze gemeente zijn tal van paracommerciële instellingen actief. Deze zijn van grote lokale betekenis voor de sociale en maatschappelijke cohesie. Het belang daarvan is zichtbaar en meetbaar aan de enorme betrokkenheid van de vrijwilligers.

Deventer telt veel verschillende verenigingen, buurt- en dorpshuizen waar inwoners samenkomen. Deze verenigingen zijn afhankelijk van vele vrijwilligers. Voor het instandhouden van de instellingen is het van belang dat de inspanningen van de instellingen en alle betrokken inwoners worden erkend en gewaardeerd.

Het organiseren van activiteiten voor ledenbinding, ontmoeten en het versterken van de sociale cohesie is van essentieel belang. Hierbij is in sommige gevallen een borrel een gepaste aanvulling op de activiteit. De gemeente dient de gemeente ook oog te hebben voor de belangen van de commerciële horecaondernemer en de uitgangspunten uit ons alcoholbeleid.

Ondergeschikte horeca-activiteiten van paracommerciële instellingen kunnen als oneerlijke concurrentie ten opzichte van de commerciële ondernemers/rechtspersonen/instellingen binnen de gemeente worden aangemerkt, en kunnen financiële schade berokkenen en ten koste gaan van bestaande commerciële horecabedrijven. Vanuit dit oogpunt staan we geen feesten van persoonlijke aard toe waarbij alcohol wordt geschonken.

Ter voorkoming van die oneerlijke concurrentie zijn op grond van artikel 4 Alcoholwet, in Hoofdstuk 2, en in Afdeling 8A van de geldende APV, bijzondere bepalingen opgenomen ter voorkoming van oneerlijke concurrentie.

Niet alleen oneerlijke concurrentie, maar ook volksgezondheid is een belangrijke zorg als het gaat om verkoop en schenken van alcohol. In de geldende Alcoholwet zijn nieuwe bepalingen opgenomen die met name zijn gericht op de bescherming van de volksgezondheid.

2. Belangenafweging

Voor de belangenafweging kan een overzichtelijk kader behulpzaam zijn. Er is bij zowel de paracommerciële als bij de commerciële instellingen en bedrijven behoefte aan meer duidelijkheid.

Soms is het een natuurlijke maatschappelijke ontwikkeling waardoor de grenzen opnieuw moeten worden gesteld en afgebakend.

In een aantal gevallen betreft het activiteiten die in het grijze gebied liggen, maar die van groot maatschappelijk lokaal of regionaal belang zijn dat het niet mogelijk maken van dergelijke activiteiten niet zou opwegen tegen de grote voordelen voor inwoners en de betrokken omgeving.

Meer duidelijkheid vooraf kan ook voorkomen dat belanghebbenden in onwetendheid worden gelaten en dat is onwenselijk.

Het is ook in het belang van omwonenden om een prettige woon- en leefsituatie te hebben waarbij moet worden voldaan aan de geldende bestemmingsregels.

Incidenteel afwijken van geldende schenktijden moet in breder verband worden afgewogen waarbij ook het algemeen belang van de volksgezondheid in het oog moet worden gehouden.

Deze nadere regels geven een kader en een handreiking waarmee handvatten worden gegeven voor de beoordeling van grensgevallen. Niet dat daarmee alles wordt opgelost. Er zullen altijd situaties blijven waarvoor maatwerk moet worden geleverd. Bij twijfel kan de gemeente u altijd behulpzaam zijn om u zo goed mogelijk te informeren.

Artikelsgewijze toelichting

Algemeen

Naast deze nadere regels gelden ook nog steeds de geluid- en verlichtingsnormen als beschreven in artikel 6.1.2 van de Verordening fysieke leefomgeving en de bepalingen ten aanzien van de ondergeschiktheid zoals opgenomen in het Horecabeleid van de gemeente Deventer.

Artikel 1 Begripsbepalingen

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 2 Schenktijden voor sportieve en recreatieve paracommerciële rechtspersonen

In dit artikel zijn de schenktijden opgenomen. Deze schenktijden zijn ook terug te vinden in de Algemene plaatselijke verordening Deventer in artikel 2:34b.

Artikel 3 Schenktijden voor sociaal-culturele paracommerciële rechtspersonen

In dit artikel zijn de schenktijden opgenomen. Deze schenktijden zijn ook terug te vinden in de Algemene plaatselijke verordening Deventer in artikel 2:34b.

Artikel 4 Schenktijden voor overige paracommerciële rechtspersonen

In dit artikel zijn de schenktijden opgenomen. Deze schenktijden zijn ook terug te vinden in de Algemene plaatselijke verordening Deventer in artikel 2:34b.

Artikel 5 Ontheffing schenken zwak-alcoholische dranken bij bijeenkomsten die gericht zijn op personen welke niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn

Artikel 2:34d van de Algemene plaatselijke verordening Deventer biedt de mogelijkheid om een ontheffing te verlenen van het schenken van alcoholhoudende dranken bij bijeenkomsten die gericht zijn op personen welke niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn.

De bijeenkomsten die hier onder vallen worden (niet limitatief) beschreven in bijlage 2. Onder personen die niet of niet rechtstreeks betrokken zijn verstaan we vrijwilligers, sponsors en donateurs.

De ontheffingsmogelijkheid uit dit artikel ziet op het schenken van zwak-alcoholische dranken. Het gaat hierbij niet om het verstrekken van sterke drank.

Artikel 6 Ontheffing schenktijden

Artikel 2:34d van de Algemene plaatselijke verordening Deventer (hierna: Apv) biedt de mogelijkheid om een ontheffing te verlenen van de schenktijden als genoemd in de Apv. Per categorie paracommerciële rechtspersonen zijn de schenktijden aangegeven.

Artikel 7 Regels van toepassing op alle paracommerciële rechtspersonen

Feesten van persoonlijke aard zijn verboden, hieronder vallen in ieder geval verjaardagen, bruiloften en partijen. Een paracommerciële rechtspersoon mag dit niet zelf organiseren, maar ook niet faciliteren ten aanzien van een derde partij.

Artikel 8 Hardheidsclausule

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 9 Citeertitel en inwerkingtreding

Dit artikel spreekt voor zich.